

Memo: Communicatierichtlijn RRP richting nationale stakeholders**Aanleiding**

Er is veel interesse voor het Nederlands RRP, van zowel binnenlandse stakeholders als onze buurlanden. EZK coördineert de inhoud en proces van een Nederlands RRP. Het is van belang om eenzelfde lijn uit te dragen omdat departementen veel bevraagd worden. Daartoe is deze richtlijn opgesteld, die periodiek van een update zal worden voorzien.

Redeneerlijn

- Gevraagd wordt de volgende redeneerlijn uit te dragen (bij o.a. gesprekken met stakeholders, debatten, en de beantwoording van vragen):
 - Dit kabinet doet veel om de nadelige economische gevolgen van corona te beperken. De RRF biedt nog meer mogelijkheden hiervoor waar wij gebruik van zullen maken.
 - Dit kabinet wil, in lijn met onze positie tijdens de onderhandelingen, een stevig en ambitieus herstelplan indienen met structurele hervormingen en investeringen die aansluiten op de landspecifieke aanbevelingen.
 - Daarom heeft dit kabinet besloten dat een nieuw kabinet het definitieve plan voor Nederland zal indienen. Zo behoudt een volgend kabinet de ruimte om te kiezen welke hervormingen en investeringen een plek krijgen in het nationale plan voor de komende jaren.
 - Dit betekent niet dat dit kabinet stilstaat. Het kabinet heeft opdracht gegeven tot een ambtelijke verkenning naar de mogelijke inhoud van een herstelplan. De komende maanden worden kansrijke maatregelen voor dit plan in kaart gebracht. Dit betreft zowel maatregelen waartoe dit kabinet sinds 1 februari heeft besloten (deze komen in aanmerking voor de RRF) als additionele maatregelen die het volgende kabinet kan treffen. Hierbij trachten we wel snelheid in het proces te houden zodat de voorbereidingen tijdig afgerond zijn.
 - Gegeven het krappe tijdspad zal er daarom geen mogelijkheid zijn tot een brede maatschappelijke uitvraag. Dit neemt niet weg dat het kabinet waarde hecht aan input van stakeholders. Zodoende zoeken we wel de samenwerking op met stakeholders en medeoverheden om de kwaliteit van voorstellen te verbeteren. Hierbij dient benadrukt te worden dat de uiteindelijke samenstelling van het RRP zal afhangen van een politieke afweging door het volgende kabinet.

Kernpunt

- Uit politieke besluitvorming is voortgekomen dat wij geen brede maatschappelijke uitvraag gaan doen. Hiervoor is het tijdspad dat ons resteert te krap, bovendien kan een uitvraag onterecht verwachtingen scheppen. Een RRP moet met beperkte middelen invulling geven aan veel beleidsuitdagingen in Nederland. We gaan wel ambtelijk voorwerk verzetten. Dit vraagt om enige balans bij de communicatie richting stakeholders (zie toelichting voor aandachtspunten).

Toelichting*Contacten met de Kamer*

- Voor contacten met de Kamer dient zo veel mogelijk de redeneerlijn te worden gehanteerd. Bij twijfel kan contact opgenomen worden met 10.2.e - EZK).

Contacten met media

- Persvragen dienen ten alle tijde via de woordvoerders te worden beantwoord. De woordvoerders van departementen kunnen voor afstemming contact opnemen met 10.2.e @minezk.nl 10.2.e EZK).

Contacten met stakeholders en medeoverheden

- Gegeven het krappe tijdspad is er geen ruimte voor een brede maatschappelijke uitvraag. Om hier hetzelfde over te communiceren, moet voor zo ver mogelijk de redeneerlijn gehanteerd worden bij communicatie naar stakeholders. Binnen deze communicatielijnen worden stakeholders niet actief aangespoord om voorstellen in te dienen voor het RRP, echter is er wel ruimte om de samenwerking op te zoeken als een voorstel raakt aan het terrein van een desbetreffende stakeholder of medeoverheid.
- Mocht er uit de gesprekken met stakeholders kansrijke nieuwe maatregelen naar boven komen dan is het raadzaam om met de RRP-contactpersoon van het beleidsverantwoordelijke departement de mogelijkheden te bespreken voor indiening. Deze contactpersoon is verantwoordelijk voor het inventariseren van voorstellen binnen het departement en het indienen ervan bij EZK. Let wel: er is beperkt ruimte om compleet nieuwe voorstellen van stakeholders uit te werken en mee te nemen bij de inventarisatie. De deadline voor het indienen van voorstellen vindt plaats in de eerste week van

1-12-2020

januari. Het verbeteren of uitwerken van bestaande voorstellen ligt meer voor de hand gegeven het krappe tijdsplan.

- Bij de contacten met stakeholders dient, naast de redeneerlijn, herhaaldelijke aandacht te zijn voor de volgende boodschappen zodat goede verwachtingsmanagement geborgd blijft:
 - Kans is klein dat ingediende voorstellen in een plan belanden. Een RRP moet met beperkte middelen invulling geven aan veel beleidsuitdagingen in Nederland. Zowel projecten die vanuit het veld richting departementen worden gecommuniceerd, als projecten die al op de plank liggen, en projecten en uitgaven in het kader van hervormingen waar al besluitvorming over heeft plaatsgevonden sinds 1 februari 2020 worden hierin meegenomen.
 - De kwaliteit van projecten staat voorop. De Europese criteria vormen hierbij de basis. Investerings en hervormingen moeten in lijn zijn met de landspecifieke aanbevelingen voor Nederland en de beleidsprioriteiten van de Europese Commissie (klimaat, digitalisering werkgelegenheidsherstel). Hiernaast dienen de potentiële investeringen van goede onderbouwing te zijn voorzien bijvoorbeeld op doeltreffend- en doelmatigheid. De Commissie wenst ook dat er enige coherentie is tussen investeringen en hervormingen (bijv. wijzigingen in regelgeving). Het beschrijven van een dergelijke samenhang is in een latere fase van het RRP noodzakelijk.
 - Het RRP is geen fonds waar bedrijven, burgers en andere organisaties een beroep op kunnen doen, maar een envelop waarmee het kabinet met terugwerkende kracht publieke investeringen gefinancierd kan krijgen; betaling volgt na het behalen van mijlpalen en doelstellingen. Er is geen sprake van een toewijzingsmechanisme voor middelen. De voorstellen moeten eerst zelf gefinancierd worden.
 - De uiteindelijke samenstelling van het RRP zal afhangen van een politieke afweging door het volgende kabinet.
- Als departementen overtuigd zijn van de kwaliteit van voorstellen die zijn ingediend door stakeholders, kunnen deze meegenomen worden bij een inventarisatie. Er is één indieningsmoment in januari voor het indienen van voorstellen. Departementen krijgen later alleen de mogelijkheid om bestaande voorstellen te verbeteren. Er is geen gelegenheid om nieuwe voorstellen in te dienen ná de deadline begin januari.

Tweede indieningsmoment

- Er bestaan meerdere indieningsmomenten voor een RRP. Plannen kunnen – op basis van de Raadspositie - formeel ingediend worden bij de Commissie vanaf het moment van inwerkingtreding van de RRF tot 30 april 2021, en vervolgens vanaf 15 oktober 2021 tot 30 april 2022, en van 15 oktober 2022 tot 30 april 2023. Een lidstaat blijft aanspraak maken op de totale allocatie als het besluit haar nationale plan niet in de eerste, maar in de tweede periode in te dienen. Nederland loopt dus geen geld mis, mocht de eerste deadline van 30 april 2021 niet gehaald worden.
- Een nieuw kabinet kan op elk moment, en op eigen risico, beginnen met het uitvoeren van maatregelen binnen hun RRP. De Commissie zal dit echter pas formeel beoordelen binnen de 2^e indieningsperiode van oktober 2021-april 2022.